

## NOTA EJECUTIVA DEL INFORME DE GASTOS DE CAMPAÑA 2012

### **Antecedentes**

El 16 de mayo de 2012, el Consejo General del IFE, aprobó el acuerdo por el que se anticipa 5 meses la entrega del Dictamen Consolidado y Proyecto de Resolución derivado de la llamada “Fiscalización Anticipada” a los informes de campaña de los candidatos a la presidencia.

El 8 de octubre de 2012 se recibieron los informes de la candidata y los tres candidatos, postulados por el Partido Acción Nacional, Compromiso por México, Movimiento Progresista y Nueva Alianza.

El 6 de febrero del año en curso, el Consejo General del Instituto Federal Electoral decidió, por mayoría de votos, devolver a la Unidad de Fiscalización, el Dictamen y el Proyecto de Resolución, relativo a las irregularidades detectadas en la revisión anticipada de los informes de ingresos y gastos de campaña, de los candidatos a la presidencia de los Estados Unidos Mexicanos, en el Proceso Electoral Federal 2011-2012.

Los efectos de la devolución inciden directamente en el dictamen y se pueden identificar dos mandatos: el primero, para que la Unidad de Fiscalización presente un nuevo dictamen consolidado derivado de la revisión de ingresos y gastos de campaña de las elecciones a presidente, senadores y diputados y; el segundo, para que en el mismo documento se defina, con claridad, una a una, cada operación de gasto en la que se aplique el prorratoe por beneficiar a más de una campaña, precisando además el criterio para admitir o determinar el número de candidatos promovidos que constituye un elemento fundamental en la primera parte del “cuando menos” cincuenta por ciento del procedimiento que establece el artículo 177 del Reglamento de Fiscalización.

En sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Federal Electoral, celebrada el 10 de julio del año en curso, de nueva cuenta se analizaron los proyectos de Dictamen Consolidado y Resolución correspondientes.

En dicha sesión se determinó devolver los documentos anteriores con la siguiente finalidad:

Primero.- Aplicar en el caso de los gastos que beneficien a campañas federales y locales los criterios de prorratoe dispuestos en el artículo 195 del Reglamento de Fiscalización y después los derivados del artículo 177, sin excepción, a todas las campañas beneficiadas.

Segundo.- Distribuir de manera igualitaria entre el número de candidatos beneficiados los gastos no reportados que beneficien a más de una campaña, exclusivamente en los términos del inciso a) del artículo 177 del Reglamento de Fiscalización.

Tercero.- Desprender los gastos vinculados a las conclusiones 33, 56, 62 y 64 del apartado 4.5 del Dictamen Consolidado, relativo a la otrora Coalición Movimiento Progresista, e iniciar con ellas un procedimiento oficioso para determinar tanto la naturaleza de esas erogaciones como un eventual incumplimiento a la norma.

Cuarto.- Con el objeto de respetar la garantía constitucional de debido proceso, excluir del apartado 4.5 del Dictamen Consolidado, relativo a la otrora Coalición Movimiento Progresista, los recursos reportados por el Instituto Electoral del Estado de México y turnarlos a la Unidad de Fiscalización para iniciar un procedimiento oficioso que determine y, en su caso, cuantifique el gasto de campaña no reportado.

Quinto.- En virtud de que en una revisión exhaustiva del Dictamen consolidado no resultan suficientemente claras las motivaciones sobre la improcedencia de la reclasificación de gastos de la Coalición Movimiento Progresista, esa Unidad de Fiscalización deberá fundarlas y motivarlas con mayor detalle.

## Fiscalización de las campañas

Se fiscalizaron 1605 candidaturas de todos los partidos políticos y coaliciones que para competir por 365 cargos de elección popular sin considerar los cargos de representación proporcional.

El gasto total después de auditoría es de poco más de 2 mil 572 millones de pesos distribuidos de la siguiente forma:

Partido/Coalición	Gasto total
Partido Acción Nacional	\$535,908,504.86
Partido Revolucionario Institucional	219,975,005.33
Coalición Compromiso por México	748,152,225.07
Coalición Movimiento Progresista	694,220,404.64
Partido Verde Ecologista de México	164,042,405.13
Nueva Alianza	209,879,539.21
<b>Total</b>	<b>\$2,572,178,084.24</b>

**Nota:** Respecto del gasto total revelado en las cifras del dictamen del 10 de julio de 2013, existe una variación de \$32'746,608.06, que se origina de los gastos que serán revisados a través de procedimientos oficiosos.

Para dimensionar lo que para cada partido político o coalición representó el financiamiento para gastos de campaña, se presenta el siguiente cuadro, tomando como referencia el financiamiento público adicional que para efecto se determina en la ley como prerrogativa.

Partido/Coalición	Financiamiento Campaña	Proporción gasto/ingreso c
Partido Acción Nacional	\$ 424,784,163.94	126%
Partido Revolucionario Institucional	\$ 537,269,854.03	41%
Partido Verde Ecologista de México	\$ 156,507,101.22	106%
Coalición Compromiso por México	Cálculo PRI+PVEM+COA CxM	165%
Coalición Movimiento Progresista	\$ 446,903,632.50	160%
Nueva Alianza	\$ 115,095,669.09	182%
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 1,680,560,420.78</b>	<b>155%</b>

Como se puede observar, el financiamiento público para campañas fue inferior al gasto realizado y determinado después de auditoría.

## Determinación de gastos de campaña por partido o coalición

Partido Acción Nacional:

*Reporte General de gastos:*

Gastos reportados por el partido el 8 de octubre de 2012: \$506,348,002.28

Más reconocido: \$27,106,766.25

Más gastos no reportados: \$2,453,736.33

Gastos determinados por la Unidad de fiscalización: \$535,908,504.86

Integración de gastos después de auditoría

Rubro Egresos	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Gastos de propaganda	\$49,273,509.39	\$45,128,116.05	\$66,915,547.44	\$161,317,172.88
Páginas de internet	7,464,739.64	1,245,797.81	1,389,013.19	10,099,550.64
Cine	145,246.13	862,718.16	301,436.66	1,309,400.95
Espectaculares	67,134,865.57	72,210,243.76	65,398,822.84	204,743,932.17
Otros				-
Gastos de operación de campaña	66,017,869.22	11,702,986.06	12,879,513.93	90,600,369.21
Gastos en diarios, revistas y medios impresos	10,531,982.72	10,835,979.37	9,745,136.59	31,113,098.68
Gastos de producción de radio y TV	19,995,836.05	8,794,928.94	7,934,215.34	36,724,980.33
Gastos por amortizar				-
Gastos financieros				-
Transferencias de remanentes				-
Adquisiciones de activo fijo				-
<b>Total</b>	<b>\$ 220,564,048.72</b>	<b>\$ 150,780,770.15</b>	<b>\$ 164,563,685.99</b>	<b>\$ 535,908,504.86</b>

Distribución por tipo de elección:

<b>Presidente</b>	Directo	\$ 174,334,063
	Centralizado	46,229,985
	<b>Total</b>	<b>\$ 220,564,049</b>
<b>Senadores</b>	Directo	\$ 75,809,793
	Centralizado	74,970,977
	<b>Total</b>	<b>\$ 150,780,770</b>
<b>Diputados</b>	Directo	\$ 87,358,656
	Centralizado	77,205,030
	<b>Total</b>	<b>\$ 164,563,686</b>
<b>Total de gastos</b>	Directo	\$ 337,502,513
	Centralizado	198,405,992
	<b>Total</b>	<b>\$ 535,908,505</b>

Partido Revolucionario Institucional:

*Reporte General de gastos:*

Gastos reportados por el partido el 8 de octubre de 2012: \$ 201,249,249.29

Más/menos gastos reconocido: \$ -15,770,599.98

Más/menos gastos no reportados: \$34,496,356.01

Gastos determinados por la Unidad de fiscalización: \$219,975,005.32

**Integración de gastos después de auditoría**

Rubro Egresos	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Gastos de propaganda		48,162,306.58	40,154,532.22	88,316,838.80
Páginas de internet		1,257,542.04	603,099.38	1,860,641.42
Cine		1,307,536.05	80,827.08	1,388,363.13
Espectaculares		40,129,409.70	19,202,122.00	59,331,531.70
Otros				-
Gastos de operación de campaña		21,819,316.74	40,376,446.05	62,195,762.79
Gastos en diarios, revistas y medios impresos		4,645,386.55	1,961,430.88	6,606,817.43
Gastos de producción de radio y TV		275,050.05	-	275,050.05
Gastos por amortizar				-
Gastos financieros				-
Transferencias de remanentes				-
Adquisiciones de activo fijo				-
<b>Total</b>	-	117,596,547.71	102,378,457.61	219,975,005.32

Distribución por tipo de elección:

<b>Presidente</b>	Directo	\$ -
	Centralizado	-
	<b>Total</b>	\$ -
<b>Senadores</b>	Directo	\$ 70,230,194
	Centralizado	47,366,354
	<b>Total</b>	<b>\$ 117,596,548</b>
<b>Diputados</b>	Directo	61,285,786
	Centralizado	\$ 41,092,671
	<b>Total</b>	<b>\$ 102,378,458</b>
<b>Total de gastos</b>	Directo	\$ 131,515,980
	Centralizado	88,459,025
	<b>Total</b>	<b>\$ 219,975,005</b>

Partido Verde Ecologista de México:

*Reporte General de gastos:*

Gastos reportados por el partido el 8 de octubre de 2012: \$ 346,314,994.45

Más/menos gastos reconocidos: -\$190,746,092.13

Más/menos gastos no reportados: \$ 8,473,502.81

Gastos determinados por la Unidad de fiscalización: \$ 164,042,405.13

**Integración de gastos después de auditoría**

Rubro Egresos	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Gastos de propaganda		55,741,722.68	7,255,872.47	62,997,595.15
Páginas de internet		1,735,059.63	673,672.21	2,408,731.84
Cine		27,142,252.54	5,026,187.38	32,168,439.92
Espectaculares		31,806,078.26	12,168,955.51	43,975,033.77
Otros				-
Gastos de operación de campaña		6,377,606.55	947,861.04	7,325,467.59
Gastos en diarios, revistas y medios impresos		10,027,447.99	2,412,444.72	12,439,892.71
Gastos de producción de radio y TV		1,539,147.82	1,188,096.33	2,727,244.15
Gastos por amortizar				-
Gastos financieros				-
Transferencias de remanentes				-
Adquisiciones de activo fijo				-
<b>Total</b>	-	134,369,315.47	29,673,089.66	164,042,405.13

Distribución por tipo de elección:

<b>Presidente</b>	Directo	\$ -
	Centralizado	\$ -
	<b>Total</b>	<b>\$ -</b>
<b>Senadores</b>	Directo	\$ 10,996,505
	Centralizado	\$ 123,372,811
	<b>Total</b>	<b>\$ 134,369,315</b>
<b>Diputados</b>	Directo	\$ 233,357
	Centralizado	\$ 29,439,733
	<b>Total</b>	<b>\$ 29,673,090</b>
<b>Total de gastos</b>	Directo	\$ 11,229,862
	Centralizado	\$ 152,812,544
	<b>Total</b>	<b>\$ 164,042,405</b>

Coalición Compromiso por México:

*Reporte General de gastos:*

Gatos reportados por el partido el 8 de octubre de 2012: \$ 489,443,604.64

Más/menos gastos reconocido: \$ 165,364,619.30

Más/menos gastos no reportados: \$ 93,344,001.13

Gastos determinados por la Unidad de fiscalización: \$ 748,152,225.07

Integración de gastos después de auditoría

Rubro Egresos	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Gastos de propaganda	60,459,399.82	39,399,643.32	96,824,629.54	196,683,672.68
Páginas de internet	21,002,454.74	1,622,218.50	2,444,838.42	25,069,511.66
Cine	13,875,753.50	15,612,767.58	13,725,168.12	43,213,689.20
Espectaculares	120,750,930.08	77,877,087.63	99,809,673.69	298,437,691.40
Otros				-
Gastos de operación de campaña	64,117,383.36	7,508,657.66	45,329,525.70	116,955,566.72
Gastos en diarios, revistas y medios impresos	3,106,685.31	10,673,525.78	7,325,142.24	21,105,353.33
Gastos de producción de radio y TV	45,369,843.03	694,592.59	622,304.46	46,686,740.08
Gastos por amortizar				-
Gastos financieros				-
Transferencias de remanentes				-
Adquisiciones de activo fijo				-
<b>Total</b>	<b>328,682,449.84</b>	<b>153,388,493.06</b>	<b>266,081,282.17</b>	<b>748,152,225.07</b>

Distribución por tipo de elección:

<b>Presidente</b>	Directo	\$ 285,302,142
	Centralizado	\$ 43,380,308
	<b>Total</b>	<b>\$ 328,682,450</b>
<b>Senadores</b>	Directo	\$ 59,953,715
	Centralizado	\$ 93,434,778
	<b>Total</b>	<b>\$ 153,388,493</b>
<b>Diputados</b>	Directo	\$ 127,404,829
	Centralizado	\$ 138,676,453
	<b>Total</b>	<b>\$ 266,081,282</b>
<b>Total de gastos</b>	Directo	\$ 472,660,686
	Centralizado	\$ 275,491,539
	<b>Total</b>	<b>\$ 748,152,225</b>

Coalición Movimiento Progresista:

*Reporte General de gastos:*

Gatos reportados por el partido el 8 de octubre de 2012: \$ 427,635,765.25

Más/menos gastos reconocidos: \$ 221,686,672.04

Más/menos gastos no reportados: \$ 44,897,967.35

Gastos determinados por la Unidad de fiscalización: \$ 694,220,404.64

**Integración de gastos después de auditoría**

Rubro Egresos	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Gastos de propaganda				-
Páginas de internet	19,165,904.32	7,927,067.79	17,299,325.82	44,392,297.93
Cine				-
Espectaculares	92,793,293.90	30,044,226.80	22,729,109.99	145,566,630.69
Otros	149,206,592.40	47,475,719.22	82,300,950.62	278,983,262.24
Gastos de operación de campaña	107,592,431.94	51,704,521.08	45,243,650.35	204,540,603.37
Gastos en diarios, revistas y medios impresos	2,493,100.64	3,634,867.50	3,051,144.48	9,179,112.62
Gastos de producción de radio y TV	11,160,521.91	265,960.58	106,630.26	11,533,112.75
Gastos por amortizar				-
Gastos financieros				-
Transferencias de remanentes				-
Adquisiciones de activo fijo	7,388.03	11,997.00	6,000.01	25,385.04
<b>Total</b>	<b>382,419,233.14</b>	<b>141,064,359.97</b>	<b>170,736,811.53</b>	<b>694,220,404.64</b>

Distribución por tipo de elección:

<b>Presidente</b>	Directo	\$ 197,924,216
	Centralizado	\$ 184,495,017
	<b>Total</b>	<b>\$ 382,419,233</b>
<b>Senadores</b>	Directo	\$ 47,496,055
	Centralizado	\$ 93,568,305
	<b>Total</b>	<b>\$ 141,064,360</b>
<b>Diputados</b>	Directo	\$ 83,858,136
	Centralizado	\$ 86,878,676
	<b>Total</b>	<b>\$ 170,736,812</b>
<b>Total de gastos</b>	Directo	\$ 329,278,407
	Centralizado	\$ 364,941,997
	<b>Total</b>	<b>\$ 694,220,404</b>

Nueva Alianza:

*Reporte General de gastos:*

Gatos reportados por el partido el 8 de octubre de 2012: \$ 206,635,854.29

Más/menos gastos reclasificados: \$ 2,981,321.84

Más/menos gastos no reportados: \$ 262,363.08

Gastos determinados por la Unidad de fiscalización: \$ 209,879,539.21

Integración de gastos después de auditoría

Rubro Egresos	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Gastos de propaganda	\$59,544,050.53	\$13,393,177.41	\$40,027,299.46	\$112,964,527.40
Páginas de internet	3,254,690.00	17,744.00	128,717.42	3,401,151.42
Cine	2,502,325.42	494,775.93	3,730,352.92	6,727,454.27
Espectaculares	15,867,410.61	4,147,756.33	5,201,137.62	25,216,304.56
Otros				-
Gastos de operación de campaña	21,336,343.79	6,672,233.47	21,680,946.76	49,689,524.02
Gastos en diarios, revistas y medios impresos	1,228,668.73	962,623.04	581,819.96	2,773,111.73
Gastos de producción de radio y TV	5,811,405.54	1,505,979.05	1,790,081.22	9,107,465.81
Gastos por amortizar				-
Gastos financieros				-
Transferencias de remanentes				-
Adquisiciones de activo fijo				-
<b>Total</b>	<b>\$ 109,544,894.62</b>	<b>\$ 27,194,289.23</b>	<b>\$ 73,140,355.36</b>	<b>\$ 209,879,539.21</b>

Distribución por tipo de elección:

Presidente	Directo	\$ 71,099,159
	Centralizado	\$ 38,445,736
	<b>Total</b>	<b>\$ 109,544,895</b>
Senadores	Directo	\$ 20,564,390
	Centralizado	\$ 6,629,899
	<b>Total</b>	<b>\$ 27,194,289</b>
Diputados	Directo	\$ 41,142,371
	Centralizado	\$ 31,997,984
	<b>Total</b>	<b>\$ 73,140,355</b>
Total de gastos	Directo	\$ 132,805,920
	Centralizado	\$ 77,073,619
	<b>Total</b>	<b>\$ 209,879,539</b>

## Determinación de rebase de topes de campaña

De 1,065 candidaturas promovidas, la Unidad de Fiscalización determinó que 195 rebasaron los topes de gastos de campaña, la integración por partido político y coalición es la siguiente:

Partido/Coalición	Candidaturas con rebase			
	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Partido Acción Nacional			2	2
Partido Revolucionario Institucional			28	28
Partido Verde Ecologista de México		2		2
Coalición Compromiso por México		2	149	151
Coalición Movimiento Progresista	1	2	9	12
Nueva Alianza				0
<b>Total</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>188</b>	<b>195</b>

La proporción de candidaturas con rebase, respecto de las promovidas es la siguiente:

Partido/Coalición	Candidaturas promovidas				Proporción rebases/candidaturas promovidas			
	Presidente	Senadores	Diputados	Total	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Partido Acción Nacional	1	64	300	365	0.0%	0.0%	0.7%	0.5%
Partido Revolucionario Institucional		44	101	145		0.0%	27.7%	19.3%
Partido Verde Ecologista de México		44	101	145		4.5%	0.0%	1.4%
Coalición Compromiso por México	1	20	199	220	0.0%	10.0%	74.9%	68.6%
Coalición Movimiento Progresista	1	64	300	365	100.0%	3.1%	3.0%	3.3%
Nueva Alianza	1	64	300	365	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
<b>Total</b>	<b>4</b>	<b>300</b>	<b>1301</b>	<b>1605</b>	<b>25.0%</b>	<b>2.7%</b>	<b>14.4%</b>	<b>12.3%</b>

Según la proporción candidatura con rebase/candidatura promovida, el orden de los partidos de mayor a menor número de candidaturas con rebase es el siguiente:

Partido/Coalición	Total
Coalición Compromiso por México	68.6%
Partido Revolucionario Institucional	19.3%
Coalición Movimiento Progresista	3.2%
Partido Verde Ecologista de México	1.4%
Partido Acción Nacional	0.5%
Nueva Alianza	0.0%

El monto de rebase de topes de campaña por partido y coalición es el siguiente:

Partido/Coalición	Candidaturas promovidas			
	Presidente	Senadores	Diputados	Total
Partido Acción Nacional			\$159,620.73	\$159,620.73
Partido Revolucionario Institucional			8,954,838.10	8,954,838.10
Partido Verde Ecologista de México		260,085.34		260,085.34
Coalición Compromiso por México		575,957.48	49,674,033.00	50,249,990.48
Coalición Movimiento Progresista	46,307,148.98	616,857.16	1,591,196.06	48,515,202.20
Nueva Alianza				-
<b>Total</b>	<b>\$46,307,148.98</b>	<b>\$1,452,899.98</b>	<b>\$60,379,687.89</b>	<b>\$108,139,736.85</b>

La distribución aritmética por partido político de acuerdo al Reglamento de Fiscalización es la siguiente:

Partido/Coalición	Monto
Partido Acción Nacional	\$ 159,620.73
Partido Revolucionario Institucional	8,954,838.10
Partido Verde Ecologista de México	260,085.34
Coalición Compromiso por México	50,249,990.48
Coalición Movimiento Progresista	48,515,202.20
Nueva Alianza	-
<b>Total</b>	<b>108,139,736.85</b>

La distribución se realiza de la siguiente manera;

Coalición Compromiso por México, se divide el monto del rebase entre dos. El resultado se suma al rebase PRI y al rebase PVEM.

Coalición Movimiento Progresista, se divide entre tres y el resultado es el monto que corresponde para cada partido político.

## Sanciones

Partido o Coalición	Forma		Fondo		Total	
	Faltas	Monto	Faltas	Monto	Faltas	Monto
Partido Acción Nacional	70	\$264,902.50	27	\$5,255,040.76	97	\$5,519,943.26
Partido Revolucionario Institucional	68	\$134,009.50	26	\$27,909,159.60	94	\$28,043,169.10
Coalición Compromiso por México	138	\$327,232.50	66	\$168,681,052.85	204	\$169,008,285.35
Coalición Movimiento Progresista	253	\$618,791.36	88	\$134,814,923.77	341	\$135,433,715.13
Partido Verde Ecologista de México	8	\$56,097.00	5	\$1,246,513.83	13	\$1,302,610.83
Nueva Alianza	22	\$81,029.00	12	\$2,488,304.31	34	\$2,569,333.31
<b>TOTAL</b>	<b>559</b>		<b>224</b>		<b>783</b>	<b>\$341,877,056.98</b>

La distribución de las multas por partido político es la siguiente:

Partido	Sanción
Partido Acción Nacional	<b>\$5,519,943.26</b>
Partido Revolucionario Institucional	<b>\$148,137,208.99</b>
Partido de la Revolución Democrática	<b>\$59,630,990.53</b>
Partido del Trabajo	<b>\$38,770,547.43</b>
Movimiento Ciudadano	<b>\$37,032,177.17</b>
Partido Verde Ecologista de México	<b>\$50,216,856.29</b>
Nueva Alianza	<b>\$2,569,333.31</b>
<b>TOTAL</b>	<b>\$341,877,056.98</b>

La presentación de las multas en orden decreciente es como sigue:

Partido	Sanción	%
Partido Revolucionario Institucional	<b>\$148,137,208.99</b>	43
Partido de la Revolución Democrática	<b>\$59,630,990.53</b>	17
Partido Verde Ecologista de México	<b>\$50,216,856.29</b>	15
Partido del Trabajo	<b>\$38,770,547.43</b>	11
Movimiento Ciudadano	<b>\$37,032,177.17</b>	11
Partido Acción Nacional	<b>\$5,519,943.26</b>	2
Nueva Alianza	<b>\$2,569,333.31</b>	1
<b>TOTAL</b>	<b>\$341,877,056.98</b>	100